



Les Procédures de contrôle et de vérification de la légalité forestière en République du Congo

Par Joachim KONDI

Ingénieur en chef des Eaux et Forêts
Coordonnateur de la Cellule de la Légalité Forestière
et de la Traçabilité

Kinshasa, le 29 octobre 2013



Accord de Partenariat Volontaire
Application des réglementations forestières,
gouvernance et échanges commerciaux



Plan de la présentation

1. Importance des procédures
2. Contenu des procédures
3. Catégorisation des procédures élaborées
 - 3.1- Procédures internes de la CLFT
 - 3.2- Procédures d'ordre général
 - 3.3- Procédures de 1^{er} et 2nd niveaux de contrôle
 - 3.4- Procédures spécifiques aux différents ministères impliqués
4. Analyse, validation et diffusion des procédures



1. Importance des procédures

Les procédures de contrôle de la légalité servent à **harmoniser les pratiques de contrôle** sur l'ensemble du territoire national.

Elles correspondent aux mesures d'application du processus FLEGT et sont rédigées sur la base de la réglementation existante.

Objectifs:

- **Documenter et harmoniser le contrôle** à travers les ministères impliqués
- **Faciliter le travail de contrôle** par des procédures claires et détaillées.

Les procédures correspondent en particulier au **contrôle de situations spécifiques qui entrent dans le cadre d'appréciation de la grille FLEGT.**



Accord de Partenariat Volontaire
Application des réglementations forestières,
gouvernance et échanges commerciaux





2. Contenu des procédures

Le procédures sont dotées de :

- Formulaires,
- Guides de contrôle,
- D'indications sur la fréquence, les délais, les effectifs nécessaires....etc



3. Catégorisation des procédures élaborées en République du Congo

- **3.1- Procédures internes à la CLFT (8):**
- Structures et tâches
- Recrutement interne
- Rapportage
- Veille documentaire
- Archivage des textes réglementaires
- Diffusion des textes réglementaires
- Archivage des données numériques
- Archivage des données de contrôle



- **3.2- Procédures d'ordre général (4):**
- Elaboration, diffusion, enregistrement des procédures du SVL
- Rapportage, transmission et archivage des données de contrôle
- Organisation et fonctionnement du CEVP
- Organisation et fonctionnement internes du Comité conjoint de mise en œuvre de l'APV FLEGT (**CCM**).



Accord de Partenariat Volontaire
Application des réglementions forestières, gouvernance et échanges commerciaux



- **3.3- Procédures de 1^{er} et 2nd niveaux de contrôle**

- Les procédures de **1^{er} niveau** sont celles qui sont mises en œuvre par les **administrations déconcentrées** (62)
- Celles du **2nd niveau** sont mises en œuvre par la **CLFT** (6)



3.4- Procédures spécifiques aux différents ministères (1 ^{er} niveau)	Nombre de Procédures
Ministère de l'Economie Forestière et du Développement Durable	40
Ministère du Tourisme et de l'Environnement	2
Ministère de la Santé et de la Population	2
Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale	4
Ministère des Transports et de l'Aviation Civile	2
Ministère du Commerce et des Approvisionnements	4
Ministère de la Justice et des Droits Humains	2
Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage	1
Ministère de l'Economie, des Finances, du Budget et du Porte feuille Public	5
Soit au total	62



Accord de Partenariat Volontaire
 Application des réglementations forestières,
 gouvernance et échanges commerciaux





□ **Ministère de l'Economie Forestière et du Développement Durable:**

- **Attribution d'une concession forestière**
- **Délivrance de l'agrément et de la carte d'identité professionnelle**
- **Autorisation de coupe annuelle**
- **Expertise d'une coupe annuelle**
- **Autorisation d'achèvement**
- **Autorisation de vidange**
- **Examen et validation des rapports préliminaires à l'aménagement**
- **Examen et validation du plan d'aménagement**
- **Inspection de chantier**
- **Classement/Déclassement d'une forêt**





□ **Ministère du Tourisme et de l'Environnement:**

- **Contrôle du respect des normes environnementales**
- **Inspection des installations industrielles**

□ **Ministère du Commerce et des Approvisionnements:**

- **Délivrance de l'autorisation d'exercice des activités commerciales**
- **Enregistrement au registre du commerce**
- **Contrôle de la validité des documents enregistrés auprès de l'administration du commerce**
- **Délivrance de déclaration d'import/export**





Ministère de la Justice et des Droits Humains

- **Suspension judiciaire**
- **Contrôle de la validité des documents enregistrés auprès de l'administration judiciaire**

Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale

- **Immatriculation à la CNSS**
- **Déclaration d'existence**
- **Déclaration d'ouverture d'une entreprise**
- **Contrôle du travail et de la sécurité sociale**



□ **Ministère de l'Économie, des Finances, du Budget et du Porte feuille Public:**

❖ **Douanes**

- Contrôle des déclarations en douane de routine
- Contrôle des déclarations en douane différé ou à postériori

❖ **Impôts**

- Contrôle de la déclaration annuelle des revenus et salaires
- Suivi/contrôle du paiement des taxes et droits
- Attribution d'un titre foncier





Ministère des Transports et de l'Aviation Civile

- **Contrôle technique des véhicules**
- **Contrôle des modes et moyens roulants**

Ministère de l'agriculture et de l'Elevage:

- **Contrôle de la conformité des indemnisations**

Ministère de la Santé et de la Population:

- **Contrôle des établissements sanitaires**





□ Procédures de contrôle de 2nd niveau/CLFT (6):

- **Contrôle de la légalité des entreprises forestières**
- **Certification de la légalité des entreprises forestières**
- **Vérification de la mise en œuvre des procédures de contrôle de 1^{er} niveau**
- **Délivrance des autorisations FLEGT et des AVE**
- **Communication et relations entre les administrations de contrôle de 1^{er} niveau et la CLFT**
- **Communication entre niveaux déconcentrés et central**



4. Analyse, validation et diffusion des procédures

- **Ces procédures ont été analysées** par la mission du test à blanc de légalité (nov.-déc. 2012)
- Actuellement, **des améliorations sont en cours**
- Une fois finalisées, elles **seront présentées aux administrations** pour commentaires et contributions
- **Validation** par le Comité d'Evaluation et de Validation des Procédures (CEVP)
- **Vulgarisation** des procédures auprès des différentes administrations
- **Formation** sur l'application des procédures
- **Application des procédures** par les différentes administrations

Personnel CLFT



2012 7 28



JE VOUS REMERCIE
POUR VOTRE
ATTENTION



Accord de Partenariat Volontaire
Application des réglementations forestières,
gouvernance et échanges commerciaux

